



RIO-PN-073-3/2020

Bydgoszcz, dnia 15 kwietnia 2020 r.

Szanowna/y Pani/Pan
**Marszałek/Starosta/
Wójt, Burmistrz, Prezydent**
jednostki samorządu terytorialnego
województwa kujawsko-pomorskiego

Szanowna/y Pani/Pan
Przewodnicząca/y Sejmiku/Rady
jednostki samorządu terytorialnego
województwa kujawsko-pomorskiego

Szanowni Państwo,

Każdy organ władzy publicznej wykonując zadania publiczne obowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa. Każde działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego. Zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przytoczona konstytucyjna zasada praworządności nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Zapewnia to legalność czynności podejmowanych przez organy władzy publicznej oraz wyznacza granice aktywności tych organów, poza które nie mogą wykroczyć. O ile obywatel ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Naruszenie zasady praworządności wiąże się z nieważnością podjętej czynności. Zasada legalizmu wyrażona w art. 7 Konstytucji RP tym samym przesądziła, że działanie organów władzy publicznej po pierwsze musi mieć podstawę prawną, po drugie musi mieścić się w granicach prawa.

Mając na względzie powyższe, Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wskazuje i podkreśla, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są uprawnione do podejmowania uchwał jedynie w przypadkach wyraźnie przewidzianych w ustawach. Regulowanie określonych kwestii w formie uchwały organów stanowiących, w przypadku braku wyraźnej normy kompetencyjnej uprawniającej do takiego działania, stanowi naruszenie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.) lub art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.), jako sprzecznej z prawem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zwraca szczególną uwagę na przepisy w zakresie kompetencji organów stanowiących do podejmowania uchwał w sprawach dotyczących udzielania dotacji celowych. Tytułem przykładu - ani art. 114 i 115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2020 r. poz. 295 ze zm.), ani też żaden inny przepis prawa nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu. Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie określonych zadań jest wydatkiem jednostki samorządu terytorialnego, a warunkiem dokonania tego wydatku jest uprzednie jego zaplanowanie - poprzez określenie jego celu i wysokości w budżecie jednostki samorządu terytorialnego. Zatem podstawę do przekazania środków podmiotowi leczniczemu, stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Podobnie w przypadku udzielania dotacji o których mowa w art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1372 ze zm.). Żaden z obowiązujących przepisów nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej. Na podstawie art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej mogą być w budżecie planowane dotacje dla OSP, których udziela organ wykonawczy JST w ramach wykonywania budżetu.

Wobec powyższego Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy informuje, że w ramach posiadanych kompetencji nadzorczych, będzie podejmować działania mające na celu eliminowanie z obiegu prawnego uchwał organów stanowiących, które pozbawione będą podstaw prawnych.

Z wyrazami szacunku

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy