



Uchwała 7/D/2018
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15.01.2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok.

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Elżbieta Osińska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), a także Zarządzeniem Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku (z późniejszymi zmianami) w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Boniewo na 2018 rok uchwalił, co następuje :

§ 1

Zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy Boniewo w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Analizując możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania deficytu planowanego w uchwale budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), dalej: „ustawy o finansach publicznych”. Skład ustalił, co następuje;

1. W uchwale budżetowej Gminy Boniewo na 2018 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 16.083.860,00 zł i wydatki w wysokości 17.037.860,00 zł.
W § 3 uchwały postanowiono, że deficyt budżetowy w kwocie 954.000,00 zł planuje się sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 354.000,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 600.000,00 zł.
Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 5,9 %. Planowane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 3 i 6 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku nr 4 i 5 uchwały budżetowej zaplanowano przychody w kwocie 1.656.520,00 zł z tytułu pożyczek i kredytów (1.056.520,00 zł) i wolnych środków (600.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w kwocie 702.520,00 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek długoterminowych. W budżecie Gminy na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 180.000,00 zł.
3. Do uchwały o Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boniewo na 2018 rok, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych została załączona prognoza kwoty długu, sporządzona na lata 2018 – 2028, tj. na okres spłaty wykazanego w prognozie długu. Prognoza uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2018 roku zobowiązania mające wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, tj. zaciągnięcie kredytu długoterminowego w wysokości 1.056.520,00 zł.
Z załączonej prognozy długu wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wynosić będzie 6.310.475,38 zł, co stanowić będzie 39,2 % zakładanych dochodów.

Spłata planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu będzie miała miejsce w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku długu, Gmina Boniewo zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników.

W ocenie Składu spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakładanych wartościach będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Gminy na koniec 2017 roku wpływający na stan zadłużenia na koniec 2018 roku, jak również wskaźnik indywidualny Gminy Boniewo dla 2017 roku, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2017 rok. Stąd mieć należy na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający ocenia, iż wskazane w uchwale budżetowej Gmina Boniewo na 2018 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczone (nie przekraczają limitów wyznaczonych przepisami ustawy o finansach publicznych) i możliwe do pozyskania przez Gminę.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy